

黃國昌：謝謝主席，是不是可以有請部長。

陳部長：委員好。

黃國昌：從早上到現在我知道您一定累了，不過職責所在，先謝謝你的辛勞。

陳部長：謝謝。

黃國昌：我想先請教一下，就是說針對我們過去這段時間當中，所謂出現的無差別的殺人或者是傷人這樣子的一種犯罪型態，不管是內政部或者是內政部所知道的其他部會，是不是有針對這些傷害案件所發生的成因跟他可能的預防之道進行任何有系統的檢討？

陳部長：這個有關研究的這部分，法務部委託一個專家學者在研究，最近會完成報告。

黃國昌：針對這件事情，就是我們深入地瞭解背後後面的成因，才有可能真正對症下藥找到好的預防的方法，能夠降低這些事情的發生，那也正是因為這個樣子，日本在過去幾年當中也發生過所謂無差別的殺人或者是傷心這樣子的傷害案件，那其實我今天並不是說真的要去質詢部長什麼，因為我相信這件事情恐怕也不是內政部單獨可以完成的，它可能會牽涉到有關於內政部以外還有衛福部、法務部整個戶政系統彼此之間的連結。

所以今天要主要利用質詢的時間讓部長看一下說日本的法務省他們針對他們過去所發生的這些不幸的事件，在2013年的時候，曾經有發出一個這個總合性的報告，不曉得部長您知道這份報告的存在嗎？

陳部長：這個我們警察機關有掌握

黃國昌：那針對這個報告，你覺得對於臺灣目前所發生的現象能夠對於我們不管在制度上面的變革還是實際上面的實施得到什麼有益的啟示？

警政署長：跟黃委員報告，我們看的是日本警察廳的報告，他是最近20年以來的，

20年以來有關無差別殺人、無差別待遇殺人事件的一個統計，還有他的整個做法，這個做法裡面他也有列舉幾項，這個看起來這個模式跟處置的方式都跟我們雷同。

黃國昌：在你所看到那份報告當中，有沒有針對這類案件它所發生真正的成因提出過具體原因的標定？

署長：我看的這個資料他只是說這些到底有多少件數，怎麼發生，發生以後他們怎麼處置，警察廳的部分。

黃國昌：我今天先帶一下部長看在日本的這份研究報告當中，那我想看一下我們見賢思齊，看一下人家是怎麼去進行有系統的分析，第一個在整個發生案件的年齡上，20歲到39歲的大概將近佔了六成左右；第二個非常重要的特徵是，這些犯罪嫌疑人或者是說犯人他都是長期處於一個沒有朋友相當孤立的狀態；第三個部分是有高達七成以上的人他是屬於無業，也就是沒有固定職業的狀態，那造成實際上面的效果就是他進一步在收入上面會沒有經濟上面的來源。

那可能現在就短期的刑事預防政策的偵查來講，大家非常關心是，第一個是當他發生這個犯罪的時候，他之前曾經犯罪的比例大概有多高，那第二個是他在進入了監獄或是矯正處所矯治了以後，他出獄了以後他再犯的機率有多高，因為這個會直接的牽涉到我們整個在刑事政策上面假釋的政策是不是有必要去做進一步的調整，才能夠對所謂的高風險的因子能夠進行有效的預防跟控管。

最後就曾經發生過有在他們納入隨機殺人或是傷人的這些研究當中，曾經有暴力前科的在52個人裡面佔有16個人，大概將近超過三成的比例，那接下來或許也是我們在整個刑事政策的制定上面最擔心的問題是他們到底為什麼做這樣的事情，對於自己目前所身處的狀況感覺到深刻不滿的有18個人，對於特定的當事人，就對別人心存不滿有8個人，希望自己死掉，不管是透過自殺或是死刑死掉大概有6個人，希望藉由入監所來逃避社會的現實大概有9個人，對於殺人他有強烈的欲望跟興趣的統計數字出來是5個人。

因此他們在經過這些全面而深入的調查以後，大概分兩大領域提出具體政策的檢討，第一個部分的檢討是對於有前科者的處遇，你可以說這某個程度上是所謂特別預防，我們所希望可以守備的範圍，對於比較高危險的因子，包括了因為

暴力行為而受刑的人對其暴力的犯罪傾向問題我們必須要先做成充實的處遇措施使他改善，為了使他改善暴力傾向，應該對受刑人暴力傾向問題之所在進行正確的檢查予以掌握。

第二個重點是受刑人精神障礙的有無，應該對其進行篩選檢查，把握問題所在，盡可能整備使其接受精神科的診療以及治療的體系。

第三個依照風險分析的結果，受刑人精神障礙的有無，問題解決的進度，基本的資訊、犯罪的內容，對於支援當事人社會復歸、防止再犯都是有益的資訊，從刑事程序最後階段保護觀察所能夠利用的情報是很重要的。刑事司法機關的資訊共享、資料庫的建立及運用的應有方式都必須要進入深入的檢討。那這個可能就包括了剛剛陳委員主席跟你們所指教的，就有關於在資訊上面你們橫向除了警政機關以外，可能在衛生機關、戶政機關彼此之間勾契的重要性。

第四個從社會復歸支援的方向，應以保護觀察所為中心，以醫療、社會福利機關為首，各領域相關連的機關加入共同運作，使能夠支援的內容充實，對於問題的所在，以再犯風險的程度、內容為基礎，調整必須合作機關的範圍以及合作的強度，關懷對象者釋放後的狀況，進行必要的介入、指導以及支援。那這個是針對曾經有暴力前科犯罪的人接下來我們回到社會了以後，以及在接受診療上面他所提出的建議。

那第二個部分就整個社會全體的刑事政策的策略來講，他所提出來的包括了無差別殺人事件的犯人多為無業、交友關係淡薄，在社會當中孤立，在這樣的孤立狀況下產生偏差的思考模式走向極端並導致無差別傷害事件的發生，要防止無差別傷害事件，防止孤立，具有非常重要的意義，因此在這樣的基礎上面，創造能夠使國民參與各種社會活動的環境，讓每個人有立身之地就變成一個非常重要的事情。

第三點無差別傷害事件常見犯罪者都有某種經常會看到有一些精神障礙的問題，產生偏狹的思考，進而引起無差別傷害事件，但是，這個就是重點，幾乎都是沒有接受過治療或是曾經接受過治療但是中斷，那多數的案例顯示，因為對於這些知識的欠缺，當事人以及身邊的人欠缺對於治療必要性的認識，或者是說感覺到治療的必要性但是害怕遭受到偏見以及歧視，而錯過早期治療的時機，在社會中傳播有關精神障礙正確的知識，讓這些有障礙的人能夠盡早接受治療這是

一件非常重要的事情。

那我今天利用這個時間提供這樣子的資訊給內政部還有警政署做參考，也是希望說，我瞭解這不是你們內政部獨立可以完成的事情，但是接下來怎麼樣透過跟衛福部、跟法務部彼此之間橫向的連繫，進行制度面上面或是執行面上面徹底的檢討，我希望能夠從一次又一次讓所有的人感覺到悲傷、感覺到憤怒的不幸事件當中，我們能夠真正的開始全面的檢討我們在制度上面應該需要改革的地方。

陳部長：非常謝謝黃委員的指教，我想這個院長已經指示由副院長召集衛福部跟教育部以及我們本部相關單位一起來研究。