

20170518 | 黃國昌 | 經濟委員會 | 前瞻計畫：質詢國發會主委陳添枝

影片：<http://ivod.ly.gov.tw/Play/VOD/98729/1M/Y>

逐字稿來源：立法院公報

黃委員國昌：主席、各位列席官員、各位同仁。本席要請教陳主委，延續上一次我們討論的話題，這個是馬政府在 2009 年到 2016 年整個國債舉債的狀況，其中包括有列入債限跟沒有列入債限的，整個金額從 3 兆 7,781 億元到 5 兆 3,447 億元，這是過去 8 年留下來給我們的東西。

我下一個問題是，在這一次行政院所提出來的前瞻基礎建設條例裡面，特別排除掉公共債務法第五條第七項規定的限制，也就是每年舉債 15% 的上限。我現在的問題是，我們現在每年預算總規模大概一年 2 兆元，如果再加上這一次的特別預算會 2 兆出頭，那個債限算起來有 3,000 億元，你現在看到這個藍色的 bar，是我按照行政院目前所提出來，在八年 8,800 億元裡面，他們平均每年希望能夠舉債的數字。我看了這個數字以後，我的第一個狐疑是，一年讓你舉債 3,000 億元還不夠嗎？為什麼還要把年度的舉債上限拿掉？

主席：請國發會陳主任委員答復。

陳主任委員添枝：主席、各位委員。雖然我們拿掉每年不得超過 15% 的舉債上限，但是 8 年起來平均數，還是不得超過 15%，所以總數，就是總的給它一點彈性……

黃委員國昌：你這樣子說沒有回答我的問題，就是你用 8 年平均去攤，是有彈性沒有錯，但是我擔心的是什麼？我擔心的事情是，如果前 4 年財政紀律就不好的話，你在前 4 年舉債的特別高，接下來的 4 年要怎麼辦？你懂我的意思嗎？也就是，我把每年舉債的上限拿掉了以後，前 4 年你可能借得特別多，你接下來後 4 年該怎麼辦？你懂我的意思嗎？我講得比較極端的狀況，是我前 4 年可能舉債舉到 6,000 億元，後 4 年統統都沒有任何舉債的空間，這樣規劃對嗎？

陳主任委員添枝：瞭解委員的關切，所以為什麼會有每年……

黃委員國昌：我問一個比較具體的問題，跟我剛剛的問題直接相關，你們在做

整體國家建設計畫評估的時候，一定要考慮到財政嘛！

陳主任委員添枝：對。

黃委員國昌：你們到目前為止有沒有算過，4 年你打算要留多少債？我用每年 3,000 億元上限來給你算，4 年留下債務超過 1 兆 2,000 億元還不夠嗎？還要再打破這個限制嗎？

陳主任委員添枝：其實主計處有試算，就是我們加了 8,900 多……

黃委員國昌：沒有，請你先回答我的問題，你們算過沒有，4 年要留下多少債給大家，還是這個數字你們並不清楚？

陳主任委員添枝：就是特別預算本身 8,900 億元，剛剛有年度預算，那邊所產生的新債務我們是知道的，但是現在政府的財政狀況在改善中，像今年決算的時候，債務只有四百多億元。

黃委員國昌：這樣很好啊！如果政府的財政狀況在改善當中，就更沒有舉債的必要啦！一年 3,000 億元的額度就更夠用了。

陳主任委員添枝：就不一定會增加舉債，這是我們大家所希望的。

黃委員國昌：我現在只具體地問，就是我剛剛給你看的，馬政府那 8 年的經驗，那個經驗帶給我們什麼啟示，我相信大家心裡面都有解讀，你今天或許沒有答案，但是我下一次不管遇到你，還是遇到主計長，我還是會再問同樣的問題，4 年打算要留多少債？這是這個政府在面對嚴肅問題的時候，這是一個很合理的問題，有必要讓全民知道，你們 4 年打算留下多少債？這個問題非常重要。

第二個問題我想要請教的是，過去在擴大公共建設特別條例的整個骨架的設計裡面，都會要求中央主管機關，事實上過去是經建會，現在就是你國發會的位置，對於公共建設的投資計畫進行統籌規劃及審議，但是在這一次行政院所提出來的前瞻基礎建設特別條例裡面，把國發會的角色拿掉了，這樣子差異化的規定有什麼特別考慮嗎？是過去由經建會，也就是現在的國發會地位來加

以統合，根本效果不彰，所以現在要改變執行的方式，還是有其他特別的考慮？

陳主任委員添枝：這一次的前瞻計畫裡面，有兩項是屬於科技預算，就是數位和綠能這一塊，大部分是科技預算，將來按照政府預算程序，這一塊就是由行政院科技會報負責審核，因為有科技會報的角色，所以這一塊裡面寫的就是剛剛委員指示的方式，差別是這樣。

黃委員國昌：你剛剛所講的理由，可不可以正當化國發會在這一次角色的消失？我下一次碰到的時候，還是會再次請教你，因為現在主席站起來了，我要尊重主席的時間。

陳主任委員添枝：角色沒有消失啦！就是有些工作是……

黃委員國昌：下面的這個問題，就是現在核定的計畫，到底是確定方案，暫定方案，還是建議方案？請主委就 A、B、C 給我一個答案就好。

陳主任委員添枝：我們現在寫在法條裡面那幾個大項目是完全確定的方案。

黃委員國昌：是確定方案嗎？

陳主任委員添枝：確定方案，只要立法院通過，就是這樣。

黃委員國昌：這個確定方案有經過行政院院會討論通過嗎？

陳主任委員添枝：有，有，當然。

黃委員國昌：什麼時候？把時間告訴我。

陳主任委員添枝：我們有一個院會的時間，到時候再提供給委員參考，好不好？

黃委員國昌：好，謝謝！